**Stanovisko Českého plynárenského svazu k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní v souvislosti se zvyšováním příjmů veřejných rozpočtů**

Návrh zákona obsahuje zrušení osvobození plynu pod kódy nomenklatury 2711 11 a 2711 21 určeného k použití, nabízeného k prodeji nebo použitého pro výrobu tepla v domovních kotelnách od daně v § 8 odst. 1 písm. a) části čtyřicáté páté zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů.

Osvobození plynu pro domovní plynové kotelny od daně bylo zavedeno na základě článku 15 odst. 1 písm. h) směrnice 2003/96/ES, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny.

Obecně se domníváme, že daňová politika ČR v oblasti energetiky by měla být v souladu s dlouhodobými cíli a vhodnými nástroji motivovat k jejich naplňování. Ať už se jedná o kvalitu ovzduší, emise skleníkových plynů, energetické úspory nebo využívání obnovitelných zdrojů energie.

Přestože cílem návrhu zákona je zvyšování příjmů veřejných rozpočtů, považujeme návrh na zrušení osvobození plynu pro domácí kotelny za nekoncepční, neúplný a svým charakterem vybočující z celkového rámce klimaticko – energetických cílů České republiky a Evropské unie.

Návrh znamená zdražení tepla pro kategorii domácností, která využívá k vytápění teplo z domovních plynových kotelen, provozovaných ve vlastní režii, kde jsou náklady na provoz kotelny rozúčtovány podle množství odebraného tepla (bytová družstva, SVJ apod.). Tam kde je zavedeno bytové spoluvlastnictví (dnes již převažující typ vlastnictví jednotek), je domovní kotelna zahrnuta do společných častí domu (viz. nařízení vlády č. 366/2013) a v podstatě přímo spoluvlastněna domácností. Z pohledu použití plynu je toto použití totožné jak u domovních kotelen tak např. u rodinného domu, kde je osvobození ponecháno – plyn je použit v zařízení vlastněném domácností pro její vytápění (pouze u domovní kotelny je zde určitá role společenství vlastníků jednotek jako zákonného správce, který však nesmí podnikat). Zrušení osvobození plynu od daně se promítne domácnostem do cen tepla v plné výši a to hlavně u nízkopříjmových domácností.

Domovní plynové kotelny provozované svými odběrateli se zároveň dostávají na úroveň obdobných zdrojů tepla, využívajících jako zdroj energie pevná paliva, čímž se zcela ztrácí motivační efekt pro přechod ke zdrojům energie příznivějších pro životní prostředí. Zde je potřeba připomenout, že je aktuálně proti ČR vedeno infringementové řízení ve fázi dodatečného odůvodněného stanoviska z důvodu překračování imisních limitů pro polétavý prach PM10 a PM2,5, kde by zemní plyn nahrazením uhelných zdrojů mohl sehrát zásadně pozitivní roli. Přitom podle Ministerstvem životního prostředí zveřejněné „Zprávy o kvalitě ovzduší 2017“ se situace v r. 2017 oproti roku 2016 výrazně zhoršila mimo jiné také z důvodů vytápění domácností uhlím. Návrh zákona však s dodatečným daňovým zatížením využívání pevných paliv nepočítá a vzhledem k cenové relaci k zemnímu plynu jejich využívání v podstatě zvýhodňuje.

V případě kotelen, provozovaných podnikatelskými subjekty na základě udělené licence na výrobu tepla, bude navýšení ceny prodávaného tepla, z důvodu zrušení osvobození plynu pro domovní kotelny, kompenzováno snížením sazby daně z přidané hodnoty na teplo (přesunutí tepla a chladu z 1. snížené sazby – 15 % do 2. snížené sazby – 10 %) dle zákona č. 80/2019, kterým se mění některé zákony v oblasti daní. Tato nekoncepční úprava byla zdůvodňována jako okamžitá pomoc domácnostem proti růstu cen tepla, vyvolaná růstem ceny emisních povolenek. Systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (EU ETS) byl přitom v roce 2005 spuštěn právě proto, aby se podpořilo snižování emisí skleníkových plynů způsobem efektivním z hlediska nákladů a ekonomicky účinným.

Tato úprava zákona není dobrým signálem ke klimatickému balíčku opatření, přitom pro státní rozpočet představuje příjem cca. 30 mil. Kč, takže je ke zvážení, zda za tuto cenu je úprava zákona v tomto bodě vhodná.

Na základě výše uvedených důvodů navrhujeme vypustit z návrhu novely zákona část pátou bez náhrady, případně provést v návrhu následující úpravy:

• omezit zrušení osvobození plynu pouze na domovní kotelny provozované držiteli licence na výrobu tepla dle zákona č. 458/2000 Sb. energetický zákon, návrh úpravy viz příloha,

• ponechat osvobození plynu pro dobročinné organizace (s využitím článku 15 odst. 1 písm. h) směrnice 2003/96/ES).

V případě, že návrh novely bude předkládán v původní podobě, ČPS trvá na rozšíření návrhu novely o nové opatření, směřující k postupné eliminaci využívání pevných paliv v ČR, tedy ukotvení nárůstu sazby daně pro pevná paliva na částku odpovídající cca 30 Kč/GJ spalného tepla v původním vzorku v § 6 části čtyřicáté šesté článku LXXIII v zákoně č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů.

Praha dne 12. 4. 2019

**K části páté návrhu zákona**

**Platné znění** části čtyřicáté páté zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů,

**s vyznačením navrhovaných změn a doplnění k 1. lednu 2020[[1]](#footnote-1)**

1. § 8
2. Osvobození od daně

(1) Od daně je osvobozen plyn určený k použití, nabízený k prodeji nebo použitý

a) pro výrobu tepla v domácnostech a v domovních kotelnách, pokud dodávka tepla z domovní kotelny není předmětem podnikání dle zvláštního právního předpisu\*, uvedený pod kódy nomenklatury 2711 11 a 2711 21,

b) k výrobě elektřiny,

c) pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla v generátorech s minimální stanovenou účinností podle zvláštního právního předpisu, pokud je teplo z kombinované výroby elektřiny a tepla dodáváno domácnostem,

d) jako pohonná hmota pro plavby po vodách na daňovém území; toto osvobození se netýká plynu použitého jako pohonná hmota pro soukromá rekreační plavidla vymezená v zákoně o spotřebních daních7),

e) v metalurgických procesech,

f) k mineralogickým postupům, nebo

g) k jinému účelu než pro pohon motorů nebo pro výrobu tepla, i když při takovém použití vzniká technologické teplo.

\* Zákon č.458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon)

1. [↑](#footnote-ref-1)