|  |  |
| --- | --- |
| **Název materiálu:** | **Návrh zákona o odpadech a o změně některých zákonů (zákon o odpadech) -** (zveřejněno na stránkách HK ČR dne 1. 2. 2016) |
| **Jméno:** | **Tomáš Pecánek** |
| **Telefon :** | **+420 602 560 771** |
| **e-mail:** | [**tomas.pecanek@cgoa.cz**](mailto:tomas.pecanek@cgoa.cz) |

**A. SHRNUTÍ HLAVNÍCH DOPADŮ PŘEDLOŽENÉHO MATERIÁLU**

**B. ZÁSADNÍ OBECNÉ PŘIPOMÍNKY**

Návrh zákona razantně navyšuje sazby poplatku za ukládání odpadů na skládku pro využitelný odpad. Důvodová zpráva neobsahuje odůvodnění, jakým způsobem byla výše sazby určena. Stejně tak neobsahuje informaci o tom, k jakému účelu budou mimořádné příjmy SFŽP ČR využity. Požadujeme v tomto smyslu doplnění důvodové zprávy. Viz též připomínka k příloze č. 8.

**C. ZÁSADNÍ KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY**

**Připomínka k § 27 odst. 2**

Navrhujeme vypustit text „ve spalovně komunálního odpadu“.

**Úplné znění:**

„(2) Spalování komunálního odpadu ~~ve spalovně komunálního odpadu~~ se považuje za energetické využití odpadu uvedené pod kódem R1 pouze tehdy, pokud dosahuje vysokého stupně energetické účinnosti. Výše požadované energetické účinnosti a vzorec pro její výpočet jsou uvedeny v příloze č. 6.“

**Odůvodnění:**

Spalovna komunálního odpadu není zákonem definována. Zařízení pro využití odpadu definuje § 26 zákona a toto zpřesnění v § 27 tak není konzistentní s § 26.  
Spalovna odpadu je definována zákonem o ochraně ovzduší 201/2012 Sb. v § 2 písm. p). Využití této definice v zákoně o odpadech by však mohlo být zavádějící.

**Připomínka k § 29 odst. 8**

Návrh zákona zakazuje ukládat na skládky odpady, jejichž výhřevnost je vyšší než 4 MJ/kg. Důvodová zpráva neobsahuje odůvodnění, jakým způsobem byla tato hodnota určena. Vzhledem ke skutečnosti, že nastavení tohoto parametru zásadním způsobem ovlivní objem, resp. způsob nakládání s odpady, požadujeme v důvodové zprávě dopracovat postup stanovení tohoto parametru.

**Připomínka k § 42 odst. 6**

Navrhujeme zpřesnit závazek 50% podílu o informaci, že se jedná o hmotnostní podíl. Za znak % navrhujeme doplnit text „…hmotnostní podíl…“.

**Úplné znění:**

„(6) Obec je poprvé za kalendářní rok 2020 povinna zajistit recyklaci alespoň 50% **hmotnostní podíl** komunálních a obalových odpadů papíru, plastů, skla a kovů vyprodukovaných v kalendářním roce v rámci obecního systému.“

**Odůvodnění:**

Uvedení do souladu se zněním směrnice Čl. 11, odst. 2 písm. a).

**Připomínka k § 44 odst. 1**

Navrhujeme zpřesnit závazek 50% podílu o informaci, že se jedná o hmotnostní podíl. Za znak % navrhujeme doplnit text „…hmotnostní podíl…“.

**Úplné znění:**

„(1) Fyzická osoba oprávněná k podnikání a právnická osoba, s výjimkou fyzických osob oprávněných k podnikání a právnických osob zapojených s komunálním odpadem papíru, plastů, skla a kovů, který produkují, do obecního systému, je poprvé za kalendářní rok 2020 povinna zajistit recyklaci alespoň 50% **hmotnostního podílu** komunálních odpadů papíru, plastů, skla a kovů, které produkuje.

**Odůvodnění:**

Uvedení do souladu se zněním směrnice Čl. 11, odst. 2 písm. a).

**Připomínka k příloze č. 8, tabulka „Sazba pro jednotlivé dílčí základy poplatku za ukládání odpadů na skládku (v Kč/t)“**

Tabulka „Sazba pro jednotlivé dílčí základy poplatku za ukládání odpadů na skládku (v Kč/t)“ v příloze č. 8 stanovuje nárůst sazeb v jednotlivých letech. Nárůst sazby poplatku za ukládání odpadů na skládku pro využitelný odpad vykazuje v letech 2017 až 2023 razantní nárůst (viz graf), který ovšem není nijak zdůvodněn.



Domníváme se, že výše navrženého nárůstu sazeb může vést k ekonomickému ospravedlnění vybraných nákladných investic, realizovaných plátcem poplatku, jako alternativa k neúměrně nákladnému skládkování. Vzhledem k pevně stanovenému termínu zákazu skládkování recyklovatelného a „energeticky využitelného“ odpadu po roce 2024, by nárůst sazeb měl korelovat s náklady na technologie umožňující nákladově efektivní zpracování odpadu při dodržení hierarchie způsobů nakládání s odpady. Stávající trendy vývoje omezení skládkování odpadu jsou navíc pozitivní a dosavadní míra zdražení vztažená k HDP je v ČR ve srovnání s EU nadprůměrná. Pro další urychlení rozvoje recyklace je provozovateli vhodných zařízení za dostačující považován postupný nárůst sazby na částku max. 700 Kč v roce 2020. Navrženou (cílovou) částku ve výši 1.850,- Kč/t považujeme za čistě účelovou.

Požadujeme do důvodové zprávy dopracovat ekonomické zdůvodnění navrženého nárůstu sazeb za ukládání odpadů na skládku pro využitelný odpad.

**D. DOPORUČUJÍCÍ PŘIPOMÍNKY**

**Připomínka k příloze č. 3**

Navrhujeme přečíslovat odstavec č. 6 a 7 (příloha neobsahuje odstavec č. 5).

**Připomínka k příloze č. 6**

Navrhujeme u množství energie obsažené ve zpracovávaných odpadech sjednotit velikost písmena indexu (Ew) ve vzorci a v popisu.

**Obecná připomínka**

V zákoně se objevuje několik výrazů pro směšování (smíchání, smísení, mísení, míšení, smíšení a směšování). Dáváme ke zvážení sjednocení pojmů.

Praha 17. února 2016