**Připomínky ČPS k návrhu vyhlášky o způsobu regulace cen a postupech regulace cen v plynárenství**

K navrhované vyhlášce o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v plynárenství zveřejněné dne 11. 7. 2014 uvádíme níže naše připomínky. Z důvodu zachování jednotnosti principů regulace pro sektory elektroenergetiky a plynárenství zároveň navrhujeme, aby Vámi akceptované připomínky byly odpovídajícím způsobem promítnuty i do změn vyhlášky č. 436/2013 Sb. o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v elektroenergetice a teplárenství.

1. Připomínka k investičnímu regulačnímu faktoru (IRF)

Odůvodnění připomínky:

Zavedení jakéhokoliv dodatečného zdroje financování investiční činnosti v povolených výnosech regulovaných subjektů je v každém případě žádoucí a může vést k finanční stabilizaci společnosti nacházející se v rostoucí fázi investičního cyklu, nicméně je potřeba zdůraznit, že vzhledem k jednorázovým masivním investičním akcím v minulosti, z nichž vyplývá v současnosti spíše nutnost investic do obnovy plynárenského zařízení a méně potřebné investice do rozvoje distribuční soustavy (zejména odkupy plynárenských zařízení), patrně ke kýženému efektu dlouhodobé stability ve financování u regulovaných subjektů nedojde. V zájmu této dlouhodobé stability by uvedený investiční faktor měl zahrnovat nejenom investiční prostředky na rozvoj distribuční soustavy, ale též na její obnovu a v tomto smyslu by se měl upravit i jeho název a definice. Z tohoto důvodu navrhujeme změnu názvu z „investičního rozvojového faktoru“ na „investiční faktor“ a tato úprava by měla být promítnuta i do souvisejících definic.

Návrh promítnutí připomínky do návrhu vyhlášky:

Navrhujeme následující úpravy v Návrhu regulační vyhlášky:

***IRFdppli [Kč]*** *je plánovaná hodnota investičního ~~rozvojového~~ faktoru provozovatele distribuční soustavy pro činnost distribuce plynu pro regulovaný rok i stanovená Úřadem na základě analýzy potřeby prostředků na investice související s****obnovou a*** *rozvojem distribuční soustavy,*

***IRFdpi [Kč]*** *je hodnota investičního ~~rozvojového~~ faktoru provozovatele distribuční soustavy pro činnost distribuce plynu pro regulovaný rok i stanovená vztahem,*

***KFdpirfi [Kč]*** *je korekční faktor investičního ~~rozvojového~~ faktoru provozovatele distribuční soustavy pro regulovaný rok i stanovený postupem podle přílohy č. 3 k této vyhlášce,*

***IRFdpski-2 [Kč]*** *je skutečná hodnota investičního ~~rozvojového~~ faktoru provozovatele distribuční soustavy pro činnost distribuce plynu pro rok i-2.*

1. Připomínka ke korekčnímu faktoru investičního rozvojového faktoru

Připomínka k ustanovení Přílohy č. 3 návrhu vyhlášky o regulaci cen a postupech pro regulaci cen v plynárenství (Postup stanovení korekčních faktorů), týkajícímu se výpočtu skutečné hodnoty investičního rozvojového faktoru provozovatele distribuční soustavy pro činnost distribuce plynu pro rok i-2 (KFdpski-2):

***IRFdpski-2 [Kč]*** *je skutečná hodnota investičního rozvojového faktoru provozovatele distribuční soustavy pro činnost distribuce plynu pro rok i-2,*

$$IRF\_{dpski-2}=\frac{IV\_{dpski-2}- O\_{dpski-2}}{2}$$

kde:

***IVdpski-2 [Kč]*** *je skutečná hodnota investičních výdajů provozovatele distribuční soustavy v rámci licencované činnosti distribuce plynu související s rozvojem distribuční soustavy pro rok i-2.*

Odůvodnění připomínky:

Uvedený způsob výpočtu je chybný, neboť od investic souvisejících s rozvojem distribuční soustavy odečítá celkové odpisy dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku provozovatele distribuční soustavy sloužícího k zajištění distribuce plynu v roce i-2. Vzhledem k objemu rozvojových investic (zejména odkupy sítí) společností by výsledkem byla vždy záporná hodnota. Z toho důvodu navrhujeme změnit definici ukazatele skutečné hodnoty investičních výdajů provozovatele distribuční soustavy související s rozvojem (IVdpski-2), za ukazatel skutečné celkové hodnoty investičních výdajů. Zároveň uvádíme, že nejsme v našich informačních systémech schopni izolovaně sledovat odpisy z investic souvisejících pouze s rozvojem distribuční soustavy.

S ohledem na povahu Investičního rozvojového faktoru dále navrhujeme limit hodnoty skutečného Investičního rozvojového faktoru (IRFdpski-2), který zajistí, aby hodnota Korekčního faktoru investičního rozvojového faktoru (KFdpirfi) mohla nabývat maximálně výše původně přiznaného plánovaného Investičního rozvojového faktoru (IRFdppli).Beze změny postupů stanovení těchto korekčních faktorů nelze souhlasit se zavedením investičního rozvojového faktoru.

Návrh promítnutí připomínky do návrhu vyhlášky:

Navrhujeme následující úpravu v Příloze č. 3 regulační vyhlášky:

***IRFdpski-2 [Kč]*** *je skutečná hodnota investičního rozvojového faktoru provozovatele distribuční soustavy pro činnost distribuce plynu pro rok i-2,* ***pokud je jeho hodnota menší než 0, použije se pro potřeby výpočtu 0,***

$$IRF\_{dpski-2}=\frac{IV\_{dpski-2}- O\_{dpski-2}}{2}$$

kde:

***IVdpski-2 [Kč]*** *je skutečná hodnota celkových investičních výdajů provozovatele distribuční soustavy v rámci licencované činnosti distribuce plynu pro rok i-2.*

1. Připomínka k ustanovení Přílohy č. 3 návrhu vyhlášky o regulaci cen a postupech pro regulaci cen v plynárenství (Postup stanovení korekčních faktorů), týkajícímu se výpočtu korekčního faktoru pro činnost distribuce plynu (KFdpi).

$$KF\_{dpi-2}= \left[PV\_{dpi-2}+ KF\_{dpi-2} + NZ\_{dpi-2}+ NVS\_{dpi-2} + ND\_{dpi-2}+ NP\_{dpi-2}- CT\_{dpi-2}\right] × \frac{CPI\_{i-2}}{100} × \frac{CPI\_{i-1}}{100}$$

Odůvodnění připomínky:

Použitý způsob výpočtu nereflektuje případný Plánovaný investiční rozvojový faktor a Plánovanou hodnotu regulovaných nákladů na úhradu nájemného v roce i-2 přiznané regulovanému subjektu v roce i-2 v rámci Upravených povolených výnosů (UPV).

Návrh promítnutí připomínky do návrhu vyhlášky:

Navrhujeme následující úpravu v Příloze č. 3 regulační vyhlášky:

$$KF\_{dpi-2}= \left[PV\_{dpi-2}+ KF\_{dpi-2} + NZ\_{dpi-2}+ NVS\_{dpi-2} + ND\_{dpi-2}+ NP\_{dpi-2}+ IRF\_{dppli-2}+ N\_{dppli-2} - CT\_{dpi-2}\right] × \frac{CPI\_{i-2}}{100} × \frac{CPI\_{i-1}}{100}$$

1. Připomínka k WACC

Připomínka k §7, odst. 4 návrhu vyhlášky o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v plynárenství:

*Míra výnosnosti regulační báze aktiv stanovená podle metodiky vážených průměrných nákladů na kapitál před zdaněním bude pro regulovaný rok 2015 stanovena na základě průměru tohoto parametru z let 2013 a 2014, tzn. pro činnost přeprava plynu ve výši 6,105 % a pro činnost distribuce plynu ve výši 6,479 %.*

Odůvodnění připomínky:

V případě stanovení hodnoty WACC, který je primárním motivačním parametrem pro realizaci budoucích investic, musíme konstatovat, že navržená hodnota stanovená průměrem tohoto parametru použitého v letech 2013 a 2014 ve výši 6,105 % resp. 6,479 % je velmi nízká, a může tak komplikovat regulovaným subjektům přístup k finančním zdrojům. S ohledem na kontext nastavení pravidel pro prodloužené III. regulační období navrhujeme, aby pro rok 2015 byl pro stanovení hodnoty WACC použit průměr těchto hodnot za celé III. regulační období (tedy roky 2010 až 2014) ve výši 6,861 % resp. 7,237%.

Návrh promítnutí připomínky do návrhu vyhlášky:

Navrhujeme následující úpravu v §7, odst. 4 návrhu vyhlášky:

*Míra výnosnosti regulační báze aktiv stanovená podle metodiky vážených průměrných nákladů na kapitál před zdaněním bude pro regulovaný rok 2015 stanovena pro činnost přeprava plynu ve výši 6,861 % a pro činnost distribuce plynu ve výši 7,237 %.*

1. Připomínka k rozsahu parametrů oznamovaných držitelům licence

Připomínka k §4, odst. 2 návrhu vyhlášky o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v plynárenství.

Odůvodnění připomínky:

V rozsahu parametrů oznamovaných držitelům licence chybí parametr plánovaného Investičního rozvojového fondu (IRFdppli).

Návrh promítnutí připomínky do návrhu vyhlášky:

Doplnění chybějícího parametru.

1. Připomínka k vzorci pro výpočet ceny distribuce plynu

V textu vyhlášky ani v příloze č. 2 není uveden slovní popis nebo vzorec, ze kterého by bylo možné zjistit, jak se vlastně určí či vypočítá cena distribuce plynu. Tento fakt považujeme za velmi zásadní formální nedostatek návrhu, který činí tento návrh nepřijatelným.

Odůvodnění připomínky:

Návrh vyhlášky se v případě distribuce plynu na rozdíl od přepravy plynu zabývá výhradně stanovením některých parametrů pro výpočet cen, ale vlastní způsob stanovení či výpočtu ceny za distribuci nijak neuvádí, nepopisuje ani nespecifikuje. Způsob stanovení ceny neobsahuje ani příloha č. 2, která se přitom výslovně nazývá *„Postup stanovení cen za distribuci plynu“***.** Návrh textu vyhlášky sice uvádí v § 3 odst. 1, že *„Postup tvorby cen za přepravu plynu a distribuci plynu je stanoven na regulační období prostřednictvím regulačního vzorce.“*, ale tento vzorec není nikde uveden a jeho vytvoření či specifikaci mimo tento navrhovaný předpis považujeme za naprosto nepřijatelné a nepřípustné.

Návrh promítnutí připomínky do návrhu vyhlášky:

V příloze č. 2 doplnit slovní popis a vzorce, z kterých bude jednoznačně zřejmé, jak se stanoví ceny distribuce plynu. V takovém případě bude pravděpodobně nutné rozšířit parametry pro regulaci cen o předpokládané hodnoty distribuce plynu (kapacity a množství).